

# PROGRAMA INOVAR É CUIDAR DAS ESCOLAS



**PPPs como alternativa para  
rápida ampliação da oferta de  
vagas**



# O QUE SÃO AS PPPs?



## PPP ≠ PRIVATIZAÇÃO

### PPP

- Não há transferência de propriedade do ativo ao setor privado;
- Transferência de responsabilidade pela prestação dos serviços ao setor privado por tempo determinado;
- Há reversão do ativo ao Poder Público ao final do prazo da concessão;
- Possibilidade de rescisão contratual antes do vencimento, conforme termos do contrato.

### Privatização

- Transferência permanente, ao setor privado, de ativo que anteriormente era de propriedade pública;
- Transferência permanente da responsabilidade pela prestação do serviço ao usuário final;
- Não há possibilidade contratual de reversão;



# O que são as PPPs de Infraestrutura Escolar?

- Parceria entre a **Prefeitura** (Poder Concedente) e o **Setor Privado (Concessionário)** com vistas a aumentar a oferta de **vagas** em escolas e melhorar a **qualidade** dos **serviços de zeladoria** já **terceirizados** e não relacionados ao ensino

- Escolas compõem a **Rede Municipal de Ensino** permanecendo **públicas e gratuitas**

- **Secretaria Municipal de Educação** e **profissionais da educação** deixam de cuidar da **burocracia** das contratações de prestadores de serviços terceirizados e passam a **focar** exclusivamente no **plano pedagógico** e na **atenção às crianças**

Estudos, consulta pública, audiência pública, *roadshow*, edital e leilão

Construção das Escolas

Inauguração e funcionamento das Escolas

Assinatura contrato com BNDES

Leilão e Assinatura do contrato com o concessionário



# Como ocorrerá a estruturação do Programa Inovar é Cuidar das Escolas?

---



## • Diagnóstico

Pré-análise do projeto para avaliar a viabilidade inicial



## • Preparação dos Estudos

Detalhamento técnico e definição dos requisitos para o projeto

O município define e aprova o escopo detalhado do projeto com o suporte técnico do BNDES



## • Elaboração dos estudos técnicos

O BNDES coordena estudos aprofundados sobre a viabilidade, sustentabilidade e impacto do projeto

(Análise dos terrenos; Estudo de Demanda; Estudos Jurídicos; Projetos de Arquitetura e Engenharia das Escolas, Modelagem Econômico-Financeira, Minutas de Edital, Contrato e Anexos)



# Como ocorrerá a estruturação do Programa Inovar é Cuidar das Escolas?

## • Consulta Pública

Contribuições da sociedade para o projeto

## • Audiência Pública

Apresentação da versão final do projeto para a sociedade

## • Preparação do Leilão

Elaboração e publicação do edital do leilão, alinhando todos os requisitos técnicos e legais

## • Contrato

Após a seleção do Concessionário, a Prefeitura e o Concessionário assinam o contrato, com o suporte técnico e jurídico do BNDES e da consultoria



## • Roadshow com investidores

Esclarecimentos sobre o projeto e recebimento de contribuições

## • Análise do Tribunal de Contas

Verificação da conformidade do projeto e autorização da licitação

## • Realização do Leilão

BNDES e consultores supervisionam a realização do leilão, prestando toda a assessoria necessária à Prefeitura



# QUAIS SÃO OS SERVIÇOS INCLUÍDOS NO CONTRATO?

- Diretrizes e escopo seguindo as **diretrizes do Governo Federal** e do **BNDES**
- Dentro do escopo do Contrato e sob responsabilidade do Concessionário

## Obras e serviços não pedagógicos:

- Construção civil
- Reconstrução
- Manutenção e Conservação Predial e de Equipamentos
- Segurança, Vigilância e Portaria
- Lavanderia e Rouparia
- Limpeza e Higienização
- Mobiliário escolar, equipamentos e utensílios

- Coleta Seletiva e Controle de Pragas
- Jardinagem
- Infraestrutura de redes de dados e internet
- Help desk
- Gestão de Utilidades (água, esgoto e luz)

## Escopo não recomendado

- Elaboração de cardápio, supervisão, distribuição e preparo das merendas, exceto se serviço já terceirizado na rede pública de ensino
- Câmeras de segurança e vigilância dentro dos ambientes pedagógicos, exceto se há política para rede pública de ensino



# QUAIS SÃO OS SERVIÇOS EXCLUÍDOS DO CONTRATO?

- Diretrizes e escopo seguindo as **diretrizes do Governo Federal** e do **BNDES**
- Fora do escopo do Contrato e sob responsabilidade da Secretaria Municipal de Educação

## Serviços de natureza pedagógica:

- Planejamento e gestão pedagógica
- Contratação e formação do corpo docente e demais profissionais da educação
- Aquisição de gêneros alimentícios para a merenda
- Kits aluno, professor e diretor, uniformes, fraldas descartáveis, itens de higiene
- Materiais didáticos
- Transporte escolar

## Escopo não recomendado:

- Elaboração de cardápio, supervisão, distribuição e preparo das merendas, exceto se serviço já terceirizado na rede pública de ensino
- Câmeras de segurança e vigilância dentro dos ambientes pedagógicos, exceto se há política para rede pública de ensino





# **Carteira BNDES de PPPs de Educação**



# CASO DE SUCESSO: CRECHES DE BELO HORIZONTE



**46**

Unidades Municipais  
De Ensino Infantil  
(UMEIs)

**20.240**

Vagas para crianças  
de 0 a 5 anos em 34  
meses

**5**

Escolas Municipais de  
Ensino Fundamental  
(EMEFs)

**Leilão realizado em 2012**

Fonte: Estudo recente da UFF contratado pelo MEC - <https://inovabh.com.br/index.php/2024/09/18/70-de-reducao-no-custo-mensal-por-aluno-estudo-conduzido-pelo-uff-com-apoio-do-mec-destaca-beneficios-da-ppp/> Classificação: Documento Controlado - Sigilo Empresarial // Restrição de acesso: Empresas do Sistema BNDES, SEPPI, MEC, FNDE, FNP e Prefeitura Municipal // Unidade Gestora: ASI/DEPIS



# CASO DE SUCESSO:

## ESCOLAS ESTADO DE CAXIAS DO SUL – 2 LOTES



**31**

Unidades de  
Educação Infantil  
(Ues)

**7.300**

Vagas para crianças  
de 0 a 5 anos em até  
36 meses

**R\$6,7  
milhões**

Contraprestação Mensal

**R\$ 572  
milhões**

Investimentos ao longo  
de 25 anos

**19,13% deságio médio nos leilões  
realizados em jul/2025**



# PROJETO DE INFRAESTRUTURA ESCOLAR INFANTIL DE CAXIAS DO SUL – leilão previsto para o 1º Tri/2025



Construção e serviços não pedagógicos de **31 novas Unidades de Educação Infantil**



Mais de **7,2 mil crianças** atendidas (0 a 5 anos)



**Eliminação da fila de espera** por vagas em creches (3 mil vagas)



**Reorganização da rede:** transferência de matrículas compradas em creches privadas para creches públicas “Desprivatização da Educação Infantil”



Mais de **R\$ 527 milhões** em investimentos (CAPEX)



**Crescimento de receita do FUNDEB:** aumento de vagas do projeto.



**Contraprestação mensal de R\$ 7,7 milhões**

Classificação: Documento Controlado – Sigilo Empresarial // Restrição de acesso: Empresas do Sistema BNDES, SEPPi, MEC e Prefeitura Municipal // Unidade Gestora: ASI/DEPIS

ANTES



DEPOIS

# Benefícios do Contrato de Infraestrutura Escolar

**Ampliação de vagas em creches**

**Repasses do FUNDEB**

**Foco da Equipe Pedagógica**

**Qualidade da Infraestrutura  
Escolar e dos serviços  
não-pedagógicos de zeladoria**

**Vantajosidade e Economicidade**

**Financiamento das creches e  
Pagamento por Desempenho**

**Estruturas de Contrato**

**Processos Judiciais e  
“Privatização” da educação  
infantil**



# **DIAGNÓSTICO PRELIMINAR DA EDUCAÇÃO INFANTIL NO MUNICÍPIO DE SANTA MARIA/RS**



# REDE PÚBLICA DE EDUCAÇÃO INFANTIL

## Diagnóstico do Município de Santa Maria/RS

**Visão Geral da Rede  
de Educação Básica¹**

**Total de Unidades Educacionais**  
191

**Total de Matrículas²**  
48.310

### Detalhamento da Educação Infantil

**Matrículas**  
Total 10.132

Creche  
3.987

Pré-escola  
6.145

**Déficit de vagas para meta  
PNE (estimado)**

Creche  
3.315

Pré-escola  
1.291

**Taxa de atendimento aproximada**

Creche  
27%

Pré-escola  
83%

**Unidades para atingimento da meta (estimado)**

30 novas unidades necessárias para colocar 50%  
das crianças na creche



# Todos os desembolsos durante a estruturação ficam a cargo do BNDES

- A prefeitura só desembolsa recursos em caso de insucesso do projeto

## Sucesso do Projeto

**Estruturação:** Estudos, consulta pública, audiência pública, roadshow, edital e leilão

Assinatura do contrato com BNDES



BNDES realiza todos os pagamentos aos consultores conforme a entrega dos produtos

Leilão do projeto

**Licitante vencedor paga:**

- Remuneração Fixa e Variável do BNDES
- Ressarcimento dos consultores

Assinatura do contrato de concessão







**ANTES**



**DEPOIS**



prefeitura de  
**santa  
maria**

I N O V A R   É   C U I D A R