

Estudo Técnico Preliminar 526/2024

1. Informações Básicas

Número do processo:

2. Descrição da necessidade

Este estudo técnico tem por objeto a compra de exames de colonoscopia, em estabelecimento(s) de saúde localizado(s) em Santa Maria, para atender os usuários do SUS que se encontram em lista de espera regulada e autorizada pelo município, sendo custeados por Emenda Parlamentar.

A Secretaria de Município da Saúde (SMS) de Santa Maria recebeu a indicação de Emenda Parlamentar individual de autoria do Deputado Federal Afonso Hamm. A SMS em diálogo com o Setor de Regulação, identificou a necessidade de reduzir a lista de espera para exames de colonoscopia, autorizada e regulada pelo município.

O Relatório de Lista de Espera extraído do Sistema Integrado de Gestão de Serviços de Saúde (SIGSS), em 17/04/2024, relacionou o quantitativo de 645 usuários aguardando vagas para agendamento do exame colonoscopia. Estas vagas são ofertadas através da Secretaria Estadual de Saúde do Rio Grande do Sul (SES/RS) por meio do sistema de regulação SISREG. Atualmente, conforme a Programação Pactuada Integrada (PPI), estão sendo ofertadas 20 vagas mensais para Santa Maria, sendo insuficientes para atender a demanda existente.

A Organização Mundial da Saúde (OMS) recomenda ações de rastreamento e de diagnóstico para a detecção precoce dos Cânceres de Colo e Reto, ou Câncer Colorretal, sendo a colonoscopia um exame de fundamental relevância (Ministério da Saúde. INCA. Detecção Precoce do Câncer, 2021).

A colonoscopia é o exame de rastreamento que permite a visualização do cólon e do reto. Requer menor frequência no rastreamento. O rastreio e a confirmação diagnóstica de casos com resultados positivos podem ser realizados durante o exame, já que é possível retirar as lesões (pólipos). É necessário preparo intestinal adequado e sedação (Fonte: Adaptado de U.S. Preventive Services Task Force et al., 2016).

O preparo para a realização do exame colonoscopia (período de 02 dias que antecedem o exame) inclui uma restrição alimentar rigorosa, aumento da ingestão hídrica, além do uso de laxantes, o que causa grande desconforto e dor abdominal, com irritação intestinal até a presença de fezes líquidas, a fim de proporcionar a limpeza do trato intestinal para viabilizar o exame de modo satisfatório.

Conforme informações recebidas do Setor de Regulação, os usuários, ao serem contatados para agendamento deste exame em estabelecimentos localizados em

outros municípios, referem não ter condições de comportar as dificuldades decorrentes da locomoção por longo trajeto, diante do preparo necessário. Na maioria dos casos, trata-se de idosos ou pessoas com comorbidades, o que potencializa o desconforto ao ter que viajar sentindo dores abdominais, fraqueza, necessidade frequente de utilizar sanitários, pelo fato de estarem em processo de limpeza do trato intestinal. Com isso, são poucos os aceites em ocupar estas vagas disponibilizadas fora do município, sendo que, ao retornarem, comunicam o sofrimento que passaram.

Deste modo, com o objetivo de ampliar o acesso a este importante exame, considerando a lista de espera do município, o recebimento da Emenda Parlamentar e a necessidade de evitar viagens para realização deste exame em serviços localizados fora do município, haja vista o impacto do preparo, torna-se fundamental que a aquisição seja realizada por meio de estabelecimentos localizados dentro do território municipal. A contratação e fornecimento de colonoscopias em tempo oportuno poderá identificar o diagnóstico precocemente e proporcionar o tratamento adequado a fim de evitar o agravamento e/ou o óbito, por neoplasia possível de ser detectada no público-alvo.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Secretaria de Município da Saúde de Santa Maria – Superintendência de Atenção Especializada, Setor de Regulação.	Juliana Medianeira Gonçalves Pruni

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A compra do exame colonoscopia deverá ser realizada através de estabelecimento(s) de saúde localizado(s) dentro do território municipal de Santa Maria/RS, considerando o valor do exame por unidade disponibilizada. O limite orçamentário/financeiro para a aquisição será o valor de R\$150.000,00 (cento e cinquenta mil reais), referente à Emenda Parlamentar destinada para este objeto de compra. Para isso, a compra destes exames poderá ser realizada por meio de mais de um estabelecimento de saúde, a depender da disponibilidade de oferta e orçamento, com vistas à redução da lista de espera no menor tempo possível.

5. Levantamento de Mercado

Diante da necessidade do objeto deste estudo, foi realizado o levantamento de mercado no intuito de prospectar e analisar soluções para a pretensa contratação, que atendam aos critérios de vantajosidade para a Administração, sob os aspectos da conveniência, economicidade e eficiência.

Assim, em pesquisa mercadológica realizada, primeiramente verificou-se a relação de prestadores deste serviço credenciados ao Consórcio Intermunicipal de Saúde da

Região Centro (CIRC/CI/Centro), sendo estes: Hospital de Caridade São Roque de Faxinal do Soturno/RS, Hospital Santo Antônio de São Sepé/RS e Hospital de Caridade São Francisco de Restinga Seca/RS. Desta forma, excluem-se as possibilidades de compra através do consórcio, devido a localização dos prestadores estarem fora do município.

Dentre os Hospitais que atendem usuários do SUS, localizados no município de Santa Maria/RS, por meio de consulta aos seus contratos com a SES/RS, disponíveis no portal do Tribunal de Contas do Estado (TCE-RS) LicitaCon Cidadão, verificou-se que o Hospital Universitário de Santa Maria (HUSM) é o único prestador que fornece o exame colonoscopia. Deste modo, solicitou-se ao HUSM a verificação de sua capacidade instalada para fornecimento de vagas a serem contratadas pelo município de Santa Maria. Entretanto, conforme retorno recebido por meio do Ofício – SEI nº 188 /2024/SUP/HUSM-UFSM-EBSERH (em anexo), o qual encaminha o Despacho – SEI GAS/HUSM-UFSM (39236165), da Gerência de Atenção a Saúde e o Despacho – SEI UDE/STAD/DADT/GAS/HUSM-UFSM (39206800), da Unidade de Diagnóstico Especializado do Hospital, atualmente, não há possibilidade de nova contratualização para ampliação de vagas.

Por meio de consulta na internet, buscou-se por estabelecimentos prestadores de serviços de exames de colonoscopia localizados no território do município de Santa Maria/RS, com disponibilidade para atender ao Sistema Único de Saúde. A busca resultou em dois estabelecimentos: Clínica de Endoscopia Caridade, localizada no Hospital de Caridade Astrogildo de Azevedo (HCAA) e Clínica de Endoscopia Filial localizada em anexo ao Hospital São Francisco de Assis (HSF). Após contato com os serviços supracitados, o resultado retornou indicando que ambos são administrados pela mesma empresa: Clínica de Endoscopia Caridade. Informada a possibilidade de fornecimento de até 20 vagas mensais, sendo o valor unitário de R\$600,00 (seiscentos reais) por exame colonoscopia com sedação (e-mail em anexo).

6. Descrição da solução como um todo

A colonoscopia é indicada para a detecção precoce do Câncer Colorretal, sendo uma doença que apresenta alto índice de mortalidade por neoplasias em Santa Maria/RS. Com o recebimento da Emenda Parlamentar, foi indicada a compra deste exame para providenciar a redução da lista de espera de usuários do SUS, para o exame colonoscopia, regulada e autorizada pelo município.

Conforme informações recebidas através do Setor de Regulação, os usuários, ao serem contatados para agendamento deste exame em estabelecimentos localizados em outros municípios, referem não ter condições de comportar as dificuldades decorrentes da locomoção por longo trajeto, diante do preparo a ser realizado previamente. Na maioria dos casos, trata-se de idosos ou pessoas com comorbidades, o que potencializa o desconforto ao ter que viajar sentindo dores abdominais, fraqueza, necessidade frequente de utilizar sanitários, pelo fato de estarem em processo de

limpeza do trato intestinal. Neste ínterim, são poucos os aceites em ocupar estas vagas disponibilizadas fora do município, sendo que, ao retornarem, comunicam o sofrimento que passaram.

Deste modo, considerando que as vagas disponíveis pelo sistema SISREG são insuficientes para atender a demanda existente, tornando moroso o rastreamento e diagnóstico precoce do Câncer Colorretal, e, considerando a necessidade de ampliar a oferta através de estabelecimentos localizados no território municipal, tendo em vista as justificativas acima descritas, a compra de colonoscopias com o recurso da Emenda Parlamentar, através de prestadores deste serviço localizados em Santa Maria/RS, será de grande importância, impactando na qualidade e eficiência do acesso à assistência a saúde no SUS municipal.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Conforme orçamento e valor de recurso recebido, o quantitativo a ser contratado inicialmente será de 250 exames, podendo esse ser aumentado dentro do valor previsto, em caso de redução do valor unitário.

Item – Exame de colonoscopia – CATSER 7048.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 150.000,00

Conforme valor proveniente da Emenda Parlamentar a contratação dos exames será dentro do valor de R\$ 150.000,00.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Os exames serão realizados em quantitativo correspondente ao atendimento da Emenda Parlamentar, qual seja, sua utilização é restrita ao valor recebido. O prazo se dará conforme a disponibilidade mensal de prestador(es) do objeto e conforme a demanda regulada pelo município.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Para esse objeto não há contratações que guardam relação/afinidade/dependência com o objeto da contratação pretendida para essa finalidade, especificamente.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A realização dos exames se dá pela viabilidade de sua realização face ao recebimento do valor de Emenda Parlamentar bem como para atendimento aos usuários que estão em lista de espera regulada pelo Município.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação irá beneficiar uma parcela da população que foi encaminhada para lista de espera do município, com necessidade de realizar o rastreamento para o Câncer Colorretal, através do exame colonoscopia. A realização deste exame em tempo oportuno poderá identificar o diagnóstico precocemente e proporcionar o tratamento adequado a fim de evitar o agravamento e/ou o óbito, por neoplasia possível de ser detectada no público-alvo.

13. Providências a serem Adotadas

Será encaminhado para análise do setor responsável para a devida contratação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não se aplica.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Considerando o recebimento da Emenda Parlamentar a equipe da Superintendência de Atenção Especializada da Secretaria de Município da Saúde, após estudos realizados, considera a viabilidade desta aquisição.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

JULIANA MEDIANEIRA GONCALVES PRUNI

Enfermeira

MARTA SALLES DE MELLO

Enfermeira